

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

03.11.2022 № 1-887/22-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

Ю.С.Русакова

03 ноября 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Муниципального Совета

внутригородского муниципального образования города

федерального значения Санкт-Петербурга

муниципальный округ Северный

«О бюджете внутригородского муниципального образования города

федерального значения Санкт-Петербурга

муниципальный округ Северный

на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 03.11.2022 № 52, п.2.5.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный (далее – ВМО) «О бюджете внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения Муниципального Совета ВМО (далее – МС) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный, утвержденного решением МС от 28.09.2021 № 118-021-6-2021 (с учетом изменений, далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на 3 года (на очередной финансовый год и плановый период).

Местный бюджет на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов запланирован:

- на 2023 год: по доходам в сумме 131 400,9 тыс. рублей, по расходам – в сумме 132 962,9 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 1 562 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета;

- на 2024 год: равным по доходам и расходам в сумме 100 805,6 тыс. рублей, соответственно;

• на 2025 год: равным по доходам и расходам в сумме 105 369,9 тыс. рублей, соответственно.

Основные характеристики проекта местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Показатели	Местный бюджет на 2022 год*	Проект местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов		
		2023 год	плановый период	
			2024 год	2025 год
Доходы, всего	88 961,4	131 400,9	100 805,6	105 369,9
Расходы, всего	90 912,5	132 962,9	100 805,6	105 369,9
Дефицит (-), профицит (+)	-1 951,1	-1 562,0	-	-

**) Решение МС от 30.11.2021 № 125-023-6-2021 «О бюджете внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы» (в последней редакции решения МС от 06.09.2022 № 151-028-6-2022).*

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

1. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2023 год в общей сумме 12 781,5 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 13 404,1 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 14 016,8 тыс. рублей.

2. Объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2023 год – в общей сумме 129 622,8 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 98 883,8 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 103 288,6 тыс. рублей, в том числе:

- субвенции из бюджета Санкт-Петербурга на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий на 2023 год – в общей сумме 20 316,1 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 21 304,9 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 22 278,3 тыс. рублей, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2023 год – в сумме 74 063,9 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 77 578,9 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 81 010,3 тыс. рублей, объем которой соответствует объему дотаций, предусмотренному проектом распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2023 – 2025 годы, подготовленным Комитетом финансов Санкт-Петербурга ко второму чтению проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (письмо Комитета финансов Санкт-Петербурга от 06.10.2022 № 05-05-3244/22-0-0);

- субсидия бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетная субсидия) на 2023 год – в сумме 35 242,8 тыс. рублей, объем которой рассчитан исходя из общего объема финансирования

(52 601,3 тыс. рублей) Перечня мероприятий, направленных на исполнение расходных обязательств внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга, вытекающих из полномочий по вопросам местного значения «Организация благоустройства территории муниципального образования в соответствии с законодательством в сфере благоустройства», предлагаемых к софинансированию из бюджета Санкт-Петербурга на 2023 год (5 459,9 тыс. рублей), Перечня мероприятий, направленных на исполнение расходных обязательств внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга, вытекающих из полномочий по вопросам местного значения «Осуществление работ в сфере озеленения на территории муниципального образования», предлагаемых к софинансированию из бюджета Санкт-Петербурга на 2023 год (47 141,4 тыс. рублей), согласованных Комитетом территориального развития Санкт-Петербурга (27.06.2022), и предельного уровня софинансирования из бюджета Санкт-Петербурга расходных обязательств внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга в размере 67 %, тогда как проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга предельный уровень софинансирования для ВМО предусмотрен в размере 70 %.

3. Условно утверждаемые (утвержденные) расходы на 2024 год – в сумме 1 987,6 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 4 154,6 тыс. рублей, объем которых соответствует требованиям п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2022 год и планируемых на 2023 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2022 год*	Проект местного бюджета на 2023 год		
			Сумма	В % к 2022 году	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2022:</i>		2 252,5			
ДОХОДЫ, всего:		88 961,4	131 400,9	В 1,5 раза больше	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	1 631,0	1 778,1	109,0	1,4
Налог на прибыль, доходы	101	1 257,0	1 457,1	115,9	1,1
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	314,0	301,0	95,9	0,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	60,0	20,0	В 3 раза меньше	Менее 0,1
Безвозмездные поступления	200	87 330,4	129 622,8	В 1,5 раза больше	98,6
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	87 330,4	129 622,8	В 1,5 раза больше	98,6
РАСХОДЫ, всего:		90 912,5	132 962,9	В 1,5 раза больше	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	29 454,1	31 974,7	108,6	24,0

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2022 год*	Проект местного бюджета на 2023 год		
			Сумма	В % к 2022 году	Удель- ный вес, %
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	85,0	89,3	105,1	0,1
Национальная экономика	0400	428,0	420,0	98,1	0,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	31 313,5	72 867,1	В 2,3 раза больше	54,8
Охрана окружающей среды	0600	50,0	–	–	–
Образование	0700	1 772,0	1 398,3	78,9	1,1
Культура, кинематография	0800	7 909,0	4 592,5	58,1	3,4
Социальная политика	1000	16 530,9	18 181,0	110,0	13,7
Физическая культура и спорт	1100	570,0	500,0	87,7	0,4
Средства массовой информации	1200	2 800,0	2 940,0	105,0	2,2
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		- 1 951,1	- 1 562,0	80,1	–

**) Решение МС от 30.11.2021 № 125-023-6-2021 «О бюджете внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в последней редакции решения МС от 06.09.2022 № 151-028-6-2022).*

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено:

1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение бюджетной классификации доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, установленной Приложением № 1 «Коды видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов бюджетов» к приказу Минфина России от 17.05.2022 № 75н, в Приложениях № 1 «Объем и распределение поступлений доходов в бюджет внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный по кодам классификации доходов бюджета на 2023 год», № 2 «Объем и распределение поступлений доходов в бюджет внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный по кодам классификации доходов бюджета на плановый период 2024 и 2025 годов» наименования кодов классификации доходов 2 02 30027 00 0000 150 «Субвенции бюджетам на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю», 2 02 30027 03 0000 150 «Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю» не соответствуют наименованиям, установленным указанным приказом («Субвенции бюджетам на содержание ребенка, находящегося под опекой, попечительством, а также вознаграждение, причитающееся опекуну (попечителю), приемному родителю», «Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на содержание ребенка, находящегося под опекой,

попечительством, а также вознаграждение, причитающееся опекуну (попечителю), приемному родителю», соответственно).

2. В разделе 5 «СПРАВОЧНО: Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств» проекта Бюджетной сметы на 2023 финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годов Местной Администрации по целевой статье 51100 G0860 в графах «Сумма/на 2024 год/в рублях (рублевом эквиваленте)», «Сумма/на 2025 год/в рублях (рублевом эквиваленте)» объем бюджетных ассигнований (11 068 400,00 руб. и 11 522 300,00 руб., соответственно) не соответствует объему бюджетных ассигнований (11 961,6 тыс. рублей и 12 508,4 тыс. рублей, соответственно), отраженному по указанной целевой статье в приложениях к проекту решения МС о местном бюджете, (1 замечание).

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2023 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с приложением 7 «Перечень источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга и нормативы отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2023 год запланирована в общей сумме 131 400,9 тыс. рублей, что на 42 439,5 тыс. рублей (в 1,5 раза) больше утвержденных на 2022 год бюджетных назначений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2023 году планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений, которые в общей структуре доходов составят 98,6 % или 129 622,8 тыс. рублей, что на 42 292,4 тыс. рублей (в 1,5 раза) больше утвержденных на 2022 год бюджетных назначений. Структуру безвозмездных поступлений составят:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 57,1 % (74 063,9 тыс. рублей);
- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 27,2 % (35 242,8 тыс. рублей);
- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 15,7 % (20 316,1 тыс. рублей).

Объем налоговых доходов запланирован в общей сумме 1 457,1 тыс. рублей (или 1,1 % в общей сумме доходов), что на 200,1 тыс. рублей (на 15,9 %) больше утвержденных на 2022 год бюджетных назначений. Структуру налоговых доходов в полном объеме составят поступления налога на доходы физических лиц.

Объем неналоговых доходов запланирован в общей сумме 321 тыс. рублей (или 0,3 % в общей сумме доходов), что на 53 тыс. рублей

(или на 14,2 %) меньше утвержденных на 2022 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят поступления доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 93,8 % (301 тыс. рублей) и штрафы, санкции, возмещение ущерба – 6,2 % (20 тыс. рублей).

Согласно «Пояснительной записке к проекту решения «О бюджете внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» доходная часть местного бюджета сформирована с учетом перечня источников доходов внутригородских муниципальных образований и нормативов отчислений в бюджеты внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга в 2023 году (согласно проекту закона «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»).

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2023 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2023 год запланированы в общей сумме 132 962,9 тыс. рублей, что на 42 050,4 тыс. рублей (в 1,5 раза) больше утвержденных на 2022 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 54,8 % (или в сумме 72 867,1 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 24 % (или в сумме 31 974,7 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 13,7 % (или в сумме 18 181 тыс. рублей);

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2023 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – 128 602,9 тыс. рублей (или 96,7 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 4 360 тыс. рублей (или 3,3 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению

деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 31 807,9 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний МС и Местной Администрации численность МС на 2023 год запланирована в количестве 3 штатных единиц (в том числе, Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 22 штатных единиц (в том числе, 3 штатные единицы отдела опеки и попечительства, 4 штатные единицы – должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации, замещающих должности муниципальной службы, запланированы проектом местного бюджета исходя из предельного норматива на выплату ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия труда (службы) в размере 4-х должностных окладов в год, тогда как согласно ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» предельный норматив на выплату указанной надбавки составляет 3 должностных оклада в год.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе прогнозируемой предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 1 134 тыс. рублей, тогда как проектом постановления Правительства Российской Федерации «О единой предельной величине базы для исчисления страховых взносов с 1 января 2023 г.» единая предельная величина базы для исчисления страховых взносов предусмотрена в размере 1 917 тыс. рублей.

Размеры должностных окладов работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО и занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы (далее – должностной оклад), тарифной ставки (оклада) рабочих, занятых в органах местного самоуправления ВМО (далее – тарифная ставка), запланированы с нарушением п. 3.1. Положения «О фонде оплаты труда, материальном стимулировании работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности ОМСУ МО МО Северный и занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, а также рабочих, занятых в ОМСУ МО МО Северный», утвержденного решением МС от 16.10.2017 № 051-008-5-2017, согласно

которому размер должностного оклада, тарифной ставки определяется путем суммирования базового оклада (произведение базовой единицы, устанавливаемой Законом Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга» на очередной финансовый год, на базовый (тарифный) коэффициент) и произведений базового оклада на повышающие коэффициенты, поскольку Местной Администрацией размеры должностных окладов, тарифной ставки на 2023 год определены исходя из размера должностных окладов, тарифной ставки, установленных на 2022 год, с учетом коэффициента индексации (1,0819).

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 15.09.2022 № 77-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (28 306,1 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2023 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2023 год (28 308,1 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2023 год», размещенном на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

2. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы в сумме 50 тыс. рублей ежегодно, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

3. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2023 год из расчета выплаты компенсации 8 депутатам МС в общей сумме 158,4 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

4. На 2023 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 1 483,5 тыс. рублей, а именно, на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов, предоставление доплат к пенсии, пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ

На 2023 год запланирована реализация 24-х муниципальных программ, которые в составе документов и материалов к проекту местного бюджета представлены в виде проектов.

Бюджетные ассигнования на реализацию 18-ти муниципальных программ предусмотрены проектом местного бюджета в общей сумме 82 807,2 тыс. рублей (или 62,3 % от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета). Реализация 6-ти муниципальных программ («Организация информирования, консультирования и содействия жителям по вопросам создания ТСЖ в МО МО Северный», «Защита прав потребителей в МО МО Северный», «Развитие малого бизнеса в МО МО Северный», «Осуществление экологического просвещения и воспитания в МО МО Северный», «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в МО МО Северный», «Охрана здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака в МО МО Северный») запланирована без финансирования.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение проектов муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

Проекты муниципальных программ, в целом, сформированы в соответствии с Порядком принятия решений о разработке и утверждении муниципальных программ внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный, проведения оценки эффективности их реализации, утвержденным постановлением Местной Администрации от 01.10.2021 № 87-МА-2021.

В ходе проведения экспертизы проектов муниципальных программ установлено, что в разделе 5 «Обоснования и расчеты объемов финансирования» муниципальной программы «Организация и проведение местных, и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий для жителей МО МО Северный» требует уточнения табличная часть мероприятия № 3 «Участие в торжественно-траурных мероприятиях, посвященных памятным датам истории России (4 мероприятия)», а именно, вместо «2022 год», «2023 год» и «2024 год» следует указать «2023 год», «2024 год и «2025 год», соответственно (1 замечание).

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2023 год запланированы ассигнования в общей сумме 20 316,1 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 21 304,9 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 22 278,3 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях на 2023 год – в сумме 8,8 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 9,2 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 9,6 тыс. рублей;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на 2023 год – в сумме 3 501,8 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 3 671,7 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 3 839,3 тыс. рублей;

- назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге на 2023 год – в сумме 11 406 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 11 961,6 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 12 508,4 тыс. рублей;

- выплате вознаграждения приемным родителям на 2023 год – в сумме 5 399,5 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 5 662,4 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 5 921 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «О бюджете внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный, утвержденного решением МС от 28.09.2021 № 118-021-6-2021 (с учетом изменений).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на 3 года (на очередной финансовый год и плановый период).

3. Местный бюджет на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов запланирован:

- на 2023 год: по доходам в сумме 131 400,9 тыс. рублей, по расходам – в сумме 132 962,9 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 1 562 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета;

- на 2024 год: равным по доходам и расходам в сумме 100 805,6 тыс. рублей, соответственно;

- на 2025 год: равным по доходам и расходам в сумме 105 369,9 тыс. рублей, соответственно.

Доходная часть местного бюджета на 2023 год запланирована в общей сумме 131 400,9 тыс. рублей, что на 42 439,5 тыс. рублей (в 1,5 раза) больше утвержденных на 2022 год бюджетных назначений, расходы – в общей сумме 132 962,9 тыс. рублей, что на 42 050,4 тыс. рублей (в 1,5 раза) больше утвержденных на 2022 год бюджетных ассигнований.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

4.1. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2023 год в общей сумме 12 781,5 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 13 404,1 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 14 016,8 тыс. рублей.

4.2. Объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2023 год – в общей сумме 129 622,8 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 98 883,8 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 103 288,6 тыс. рублей, в том числе:

- субвенции из бюджета Санкт-Петербурга на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий на 2023 год – в общей сумме 20 316,1 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 21 304,9 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 22 278,3 тыс. рублей, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2023 год – в сумме 74 063,9 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 77 578,9 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 81 010,3 тыс. рублей, объем которой соответствует объему дотаций, предусмотренному проектом распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2023 – 2025 годы, подготовленным Комитетом финансов Санкт-Петербурга ко второму чтению проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (письмо Комитета финансов Санкт-Петербурга от 06.10.2022 № 05-05-3244/22-0-0);

• субсидия бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетная субсидия) на 2023 год – в сумме 35 242,8 тыс. рублей, объем которой рассчитан исходя из общего объема финансирования (52 601,3 тыс. рублей) Перечня мероприятий, направленных на исполнение расходных обязательств внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга, вытекающих из полномочий по вопросам местного значения «Организация благоустройства территории муниципального образования в соответствии с законодательством в сфере благоустройства», предлагаемых к софинансированию из бюджета Санкт-Петербурга на 2023 год (5 459,9 тыс. рублей), Перечня мероприятий, направленных на исполнение расходных обязательств внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга, вытекающих из полномочий по вопросам местного значения «Осуществление работ в сфере озеленения на территории муниципального образования», предлагаемых к софинансированию из бюджета Санкт-Петербурга на 2023 год (47 141,4 тыс. рублей), согласованных Комитетом территориального развития Санкт-Петербурга (27.06.2022), и предельного уровня софинансирования из бюджета Санкт-Петербурга расходных обязательств внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга в размере 67%, тогда как проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга предельный уровень софинансирования для ВМО предусмотрен в размере 70%.

4.3. Условно утверждаемые (утвержденные) расходы на 2024 год – в сумме 1 987,6 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 4 154,6 тыс. рублей, объем которых соответствует требованиям п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

5. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы в сумме 50 тыс. рублей ежегодно, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

7. В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (1 нарушение, 1 замечание):

7.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение бюджетной классификации доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, установленной Приложением №1 «Коды видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов бюджетов» к приказу Минфина России от 17.05.2022 № 75н, в Приложениях № 1 «Объем и распределение поступлений доходов в бюджет внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный по кодам классификации доходов бюджета на 2023 год», № 2 «Объем и распределение

поступлений доходов в бюджет внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный по кодам классификации доходов бюджета на плановый период 2024 и 2025 годов» отдельные наименования кодов классификации доходов не соответствуют наименованиям, установленным указанным приказом.

7.2. В разделе 5 «СПРАВОЧНО: Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств» проекта Бюджетной сметы на 2023 финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годов Местной Администрации по целевой статье 51100 G0860 в графах «Сумма/на 2024 год/в рублях (рублевом эквиваленте)», «Сумма/на 2025 год/в рублях (рублевом эквиваленте)» объем бюджетных ассигнований (11 068 400,00 руб. и 11 522 300,00 руб., соответственно) не соответствует объему бюджетных ассигнований (11 961,6 тыс. рублей и 12 508,4 тыс. рублей, соответственно), отраженному по указанной целевой статье в приложениях к проекту решения МС о местном бюджете, (1 замечание).

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации, замещающих должности муниципальной службы, запланированы проектом местного бюджета исходя из предельного норматива на выплату ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия труда (службы) в размере 4-х должностных окладов в год, тогда как согласно ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» предельный норматив на выплату указанной надбавки составляет 3 должностных оклада в год.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе прогнозируемой предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 1 134 тыс. рублей, тогда как проектом постановления Правительства Российской Федерации «О единой предельной величине базы для исчисления страховых взносов с 1 января 2023 г.» единая предельная величина базы для исчисления страховых взносов предусмотрена в размере 1 917 тыс. рублей.

9. Размеры должностных окладов работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления

ВМО и занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, тарифной ставки (оклада) рабочих, занятых в органах местного самоуправления ВМО, запланированы с нарушением п. 3.1. Положения «О фонде оплаты труда, материальном стимулировании работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности ОМСУ МО МО Северный и занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, а также рабочих, занятых в ОМСУ МО МО Северный», утвержденного решением МС от 16.10.2017 № 051-008-5-2017, согласно которому размер должностного оклада, тарифной ставки определяется путем суммирования базового оклада (произведение базовой единицы, устанавливаемой Законом Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга» на очередной финансовый год, на базовый (тарифный) коэффициент) и произведений базового оклада на повышающие коэффициенты, поскольку Местной Администрацией размеры должностных окладов, тарифной ставки на 2023 год определены исходя из размера должностных окладов, тарифной ставки, установленных на 2022 год, с учетом коэффициента индексации (1,0819).

10. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (28 306,1 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2023 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2023 год (28 308,1 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2023 год», размещенном на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

11. На 2023 год запланирована реализация 24-х муниципальных программ, которые в составе документов и материалов к проекту местного бюджета представлены в виде проектов.


Бюджетные ассигнования на реализацию 18-ти муниципальных программ предусмотрены проектом местного бюджета в общей сумме 82 807,2 тыс. рублей (или 62,3 % от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета). Реализация 6-ти муниципальных программ запланирована без финансирования.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение проектов муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

12. Проекты муниципальных программ, в целом, сформированы в соответствии с Порядком принятия решений о разработке и утверждении муниципальных программ внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный, проведения оценки эффективности их реализации, утвержденным постановлением Местной Администрации от 01.10.2021 № 87-МА-2021.

13. В ходе проведения экспертизы проектов муниципальных программ установлено, что в разделе 5 «Обоснования и расчеты объемов финансирования» муниципальной программы «Организация и проведение местных, и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий для жителей МО МО Северный» требует уточнения табличная часть мероприятия № 3 «Участие в торжественно-траурных мероприятиях, посвященных памятным датам истории России (4 мероприятия)», а именно, вместо «2022 год», «2023 год» и «2024 год» следует указать «2023 год», «2024 год и «2025 год», соответственно (1 замечание).

Аудитор палаты



Д.В.Филатов